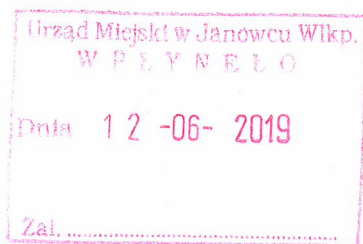


Janowiec Wielkopolski dnia 12-06-2019r

znak: ZUM.053.1.2019



*Sz. P.*

*Henryk Zygaj*

*Radny*

*Rady Miejskiej*

*W Janowcu Wielkopolskim*

dot. interpelacji z dnia 30 maja 2019r

Niniejszym jako Dyrektor Zakładu Usług Miejskich w Janowcu Wielkopolskim, działając na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019r., poz. 506) jako osoba wyznaczona przez Burmistrza Janowca Wielkopolskiego, w ustawowym terminie 14 dni udzielam odpowiedzi na interpelację złożoną przez Pana Radnego na VIII Sesji Rady Miejskiej w Janowcu Wielkopolskim w dniu 30 maja 2019r i stwierdzam jak poniżej.

Otóż Zakład Usług Miejskich w Janowcu Wielkopolskim jest samorządowym zakładem budżetowym. W myśl zapisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019r., poz. 869) jednostki sektora finansów publicznych mogą być tworzone tylko w formach organizacyjnie - prawnych wskazanych w tej ustawie.

Zapis art. 14 ww. ustawy o finansach publicznych określa zadania , które mogą być wykonywane przez samorządowy zakład budżetowy w poniższym w zakresie :

- 1) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- 2) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- 3) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- 4) lokalnego transportu zbiorowego,
- 5) targowisk i hal targowych,
- 6) zieleni gminnej i zadrzewień,
- 7) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- 7a) pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,

8) utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,

9) cmentarzy

Z kolei Statut Zakładu Usług Miejskich w Janowcu Wielkopolskim stanowiący załącznik do Uchwały Nr III/15/10 Rady Miejskiej w Janowcu Wielkopolskim z dnia 30 grudnia 2010r w § 5 określa przedmiot działania Zakładu w zakresie zadań własnych Gminy, mając na uwadze realizację zadań własnych w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w niżej wymienionym zakresie :

- a) gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- b) dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- c) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- d) targowisk,
- e) zieleni gminnej i zadrzewień,
- f) kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- g) cmentarzy.

Podstawą gospodarki finansowej samorządowego zakładu budżetowego jest roczny plan finansowy obejmujący przychody, w tym dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, koszty i inne obciążenia, stan środków obrotowych, stan należności i zobowiązań na początek i koniec okresu oraz rozliczenia z budżetem jednostki samorządu terytorialnego.

Samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych (art. 15 ustawy o finansach publicznych).

Terenem działania Zakładu Usług Miejskich w Janowcu Wielkopolskim jest miasto i gmina Janowiec Wielkopolski. Zakład osiąga przychody wykonując odpłatnie wyżej wyodrębnione w statucie zadania tylko na obszarze Gminy.

Oprócz przychodów własnych zakład może otrzymać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego różnego rodzaju dotacje:

- a) dotacje przedmiotowe;

- b) dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji;
- c) w zakresie określonym w odrębnych ustawach samorządowy zakład budżetowy może otrzymać dotację podmiotową;

Nowo tworzonemu samorządowemu zakładowi budżetowemu może być przyznana jednorazowa dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na pierwsze wyposażenie w środki obrotowe. Dotacje dla samorządowego zakładu budżetowego nie mogą przekroczyć 50% kosztów jego działalności.

Ponadto zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt. 4a zakład budżetowy może otrzymać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego środki finansowe wynikające z rozliczenia podatku od towarów i usług, z tym że ich wysokość nie może być wyższa niż wynikająca z rozliczenia tego podatku związanego z tym zakładem.

Otrzymywana przez zakład dotacja przedmiotowa stanowi dopłatę do 1m<sup>3</sup> ścieków odprowadzonych do urządzeń komunalnych na terenie miejskim i wiejskim Gminy Janowiec Wielkopolski z gospodarstw domowych, placówek użyteczności publicznej oraz podmiotów gospodarczych nieprowadzących działalności przemysłowej w wysokości 0,50zł do stawki jednostkowej wynikającej z przedłożonej i zatwierdzonej taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie (uchwała Rady Miejskiej w Janowcu Wielkopolskim nr XXXIV/267/2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku).

Dotacje celowe, które zakład otrzymuje z budżetu Gminy Janowiec Wielkopolski przeznaczone są na finansowanie kosztów realizacji inwestycji, tj. zakup nowych środków trwałych bądź modernizację istniejących i mogą być wykorzystane wyłącznie na ten cel oraz podlegają zwrotowi do budżetu w części, w jakiej nie zostały wykorzystane w roku budżetowym (§ 38 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 07 grudnia 2010 roku w sprawie sposobu prowadzenia gospodarki finansowej jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych).

Zakład nie otrzymuje z budżetu gminy dotacji podmiotowej.

Od dnia 01 stycznia 2017 roku nastąpiła obowiązkowa centralizacja rozliczeń VAT zakładu z Gminą, co wiąże się z utratą przez Zakład statusu podatnika VAT czynnego. Do końca 2016 roku zakład był odrębnym od Gminy, zarejestrowanym i czynnym podatnikiem podatku VAT i wystawiał faktury za wykonywane czynności również na rzecz Gminy.

Centralizacja VAT w samorządach stała się konieczna w związku z wyrokiem Trybunału Sprawiedliwości UE z dnia 29 września 2015 roku oraz uchwałą NSA z dnia 26 października 2015 roku, w których uznano, iż to gmina może być podatnikiem VAT, a nie jej jednostki czy zakłady budżetowe.

Podsumowując zatem stwierdzić należy, iż samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Przy czym wydzielenie mienia na rzecz samorządowego zakładu budżetowego ma jedynie charakter organizacyjny. Mienie to pozostaje w bezpośrednim władztwie jednostki samorządu, która określa zasady gospodarowania mieniem wydzielonym na potrzeby zakładu. Również odpowiedzialność za zobowiązania samorządowego zakładu budżetowego ponosi jednostka samorządu terytorialnego, która go utworzyła.

Realizacja zadań własnych JST przez samorządowy zakład budżetowy może więc obecnie następować w zakresie i w dziedzinach, które wymienia ustawa o finansach publicznych.

Zakład nie może wykonywać i nie wykonuje zadań wykraczających poza katalog wymieniony w uchwale o nadanie statutu Zakładowi Usług Miejskich.

Wstęp wyżej wymieniony konieczny był, aby odnieść się do pierwszego z postawionych przez Pana Radnego pytań, a dotyczącego wizji dalszego funkcjonowania zakładu.

Jeśli chodzi o pierwszy czynnik jaki miałyby zostać uwzględniony w przedstawieniu wizji dalszego funkcjonowania Zakładu tj. osiągnięcie wieku przedemerytalnego wielu pracowników, to stwierdzić należy, iż okoliczność ta pozostaje bez znaczenia dla dalszego funkcjonowania Zakładu. Wymiana kadr w związku z osiągnięciem wieku emerytalnego przez poszczególnych pracowników jest zjawiskiem normalnym i typowym w każdym zakładzie pracy i z całą pewnością nie ma wpływu na dalsze funkcjonowanie Zakładu. Ponadto trudno zgodzić się ze stwierdzeniem, że wielu pracowników Zakładu Usług Miejskich w Janowcu Wielkopolskim osiągnęło taki wiek. Faktycznie aktualnie w Zakładzie zatrudniona jest tylko jedna osoba, która posiada już uprawnienia emerytalne, jedna osoba uprawnienia te nabędzie w roku 2019r, dwie osoby w roku 2020, jedna osoba w roku 2022, 6 osób w roku 2024. W latach 2026 – 2031 będzie to 8 osób, a w latach 2033 – 2040 będzie to łącznie 6 osób.

Jeśli chodzi o wizję dalszego funkcjonowania zakładu, to w pierwszej kolejności za konieczne i niezbędne uważam utrzymanie wysokiej jakości technologii w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Janowiec Wielkopolski. Tylko bowiem takie działanie będzie dalej skutkowało nie zwiększaniem kosztów ponoszonych na wykonanie zadania własnego Gminy w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Należy wskazać, że za rok 2018 Zakład wypracował zysk na poziomie 35.877,44zł netto, także i zysk został wypracowany za pierwszy kwartał roku 2019.

Zysk został wypracowany pomimo niekorzystnie kształtujących się cen energii elektrycznej tj. wzrostu tych kosztów. Dla przykładu wskazać należy, iż w roku 2017r Zakład na energię elektryczną wydatkował kwotę ok. 365 tysięcy, w roku 2018r kwotę ok. 386 tysięcy, a planowana kwota wydatków na ten cel w roku 2019r wynieść może nawet 480 tysięcy złotych.

Dla przykładu wskazać należy, iż już za pięć miesięcy roku 2019r koszty poniesione przez Zakład na ten cel wyniosły 168.484,78zł.

Oczywiście kwestia wzrostu cen energii elektrycznej jest powszechnie znana, lecz sygnałnie zamierzam wskazać na tą okoliczność, gdyż obniżenie tych kosztów (rekompensata z tyt. podwyżek) może znacznie przyczynić się do kwoty zysku wypracowanego w roku 2019r. Aktualnie trwają starania o uregulowanie tej kwestii, a czynności te podejmowane są we współdziałaniu z Gminą Janowiec Wielkopolski.

Zakład nie posiada zobowiązań przeterminowanych i wymagalnych.

Zakład ponosi także zwiększone koszty związane z podwyższeniem kwot przekazywanych do Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Wzrost ten np. w latach 2018 i 2019 w stosunku do lat ubiegłych ocenić należy na ok. 60%.

Dla dalszego funkcjonowania zakładu z całą pewnością konieczne jest dalsze prowadzenie skutecznej i sprawnej egzekucji należności za dostarczanie wody i odprowadzenie ścieków. Działania takie są podejmowane na bieżąco, a aktualnie w Sądzie Rejonowym w Żninie Wydział Cywilny toczy się około 70 spraw w tym zakresie. Podejmowane są także działania określone zapisami ustawy z dnia ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2018 poz. 1152 z późn. zm.), a polegające na podejmowaniu czynności w zakresie odcięcia dostaw wody. Na bieżąco monitorowana jest sytuacja dłużników którzy nie uregulowali swych należności, a wobec których egzekucja okazała się bezskuteczna. W takich przypadkach czynności egzekucyjne są ponawiane, aby nie dopuścić do przedawnienia tych należności.

Aktualnie w Zakładzie zatrudnionych jest łącznie 26 osób, na 25,5 etatu. Brak jest możliwości ograniczenia zatrudnienia w Zakładzie, gdyż kadra pracownicza oprócz swych podstawowych obowiązków pracowniczych wykonuje także inne zadania tj. Zakład jest wyznaczony jako jednostka w której odbywane są kary ograniczenia wolności (aktualnie karę taką wykonuje 28 osób) oraz wykonywany jest nadzór nad pracami społeczno – użytecznymi.

Wśród czynników mogących mieć wpływ na zwiększenie źródeł pozyskiwania dochodów wymienić można np. wykonywanie przez Zakład odpłatnych usług w zakresie wykonywania przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych. Jednak w tym zakresie nie jest wykazane nadmierne zainteresowanie ze strony mieszkańców Gminy.

Dla zwiększenia przychodów Zakładu istotne znaczenie mogłoby mieć zwiększenie sprzedaży wody oraz zwiększenie ilości przyjmowanych ścieków. Jednak ostatni znaczący odcinek sieci kanalizacyjnej oddany został w roku 2006r. W roku 2011 oddany został krótki odcinek sieci kanalizacyjnej na ul. Rolniczej i Nowej, a w 2013 roku oddano do użytkowania odcinek o długości 116 mb tj. Flantrowo w stronę Gniezna.

Oczywiście nie można stwierdzić, że infrastruktura kanalizacyjna na terenie Gminy jest niewystarczająca, lecz ww. dane wskazać należy jako potencjalne źródła zwiększenia przychodów Zakładu, tym bardziej że systematycznie zwiększają się także koszty utrzymania oczyszczalni ścieków na terenie Gminy.

Działalność Zakładu Usług w Janowcu Wielkopolskim oceniam zatem pozytywnie, pomimo znacznego i systematycznego wzrostu kosztów stałych na których zmniejszenie jako Dyrektor Zakładu nie mam wpływu. Pomimo tak znacznego zwiększenia tych kosztów udało się w roku 2018 wypracować zysk, który jest także kontynuowany za I kwartał roku 2019r.

W pierwszej kolejności jeśli chodzi zatem o wizję dalszego funkcjonowania Zakładu, to jako priorytet przyjmuję dalsze stabilne działanie w celu dalszego sprawnego i niezakłóconego realizowania zadań własnych Gminy w obszarach będących przedmiotem działalności kierowanej jednostki.

Przedstawiam także, zgodnie z wyrażoną prośbą wykaz wynagrodzeń brutto (łącznie z wszelkimi dodatkami, premiami itp.) osób zatrudnionych w Zakładzie (uśrednione wynagrodzenie za okres od stycznia do maja 2019) i tak :

- I. Administracja :  
od 3.045,00zł do 6.384,00zł
  
- II. Zakład Oczyszczania Miasta :  
od 1.255,83zł do 3.076,83zł
  
- III. Wodociąg :  
od 2.779,50zł do 3.590,37zł
  
- IV. Oczyszczalnia :  
od 2.807,17zł do 3.448,49zł

Ww. zestawienie zawiera wszystkie wynagrodzenia wypłacone przez Pracodawcę we wskazanym okresie.

Końcowo wyrażam przekonanie, że udzielona odpowiedź na Pana interpelację jest wyczerpująca i w pełni odpowiada na postawione w niej zapytania.

Pozostaję z wyrazami szacunku.

*do wiadomości:*

- Burmistrz Janowca Wielkopolskiego

*Grzegorz Sanger*  
DYREKTOR